



Justitiedepartementet

## Remissvar gällande departementspromemorian Genomförande av det omarbetade skyddsgrundsdirektivet (Ds 2013:72)

Ju2013/7886/L7

Kriminalvården är inte utpekad remissinstans i ärendet, men vill ändå med hänsyn till de intressen myndigheten har att beakta, lämna följande synpunkter.

Det kan konstateras att det i lagstiftningen uppställts ett flertal hinder när det gäller möjligheterna för den som är frihetsberövad att få tillgång till en passhandling. Av 7 § passlagen (1978:302) framgår att en passansökan ska avslås bl.a. om sökanden är efterlyst, häktad eller avtjänar ett fängelsestraff om den sammanlagda tiden att avtjäna är fängelse i minst ett år och sökanden inte har villkorligt frigivits. Enligt 12 § samma lag ska passmyndigheten återkalla ett gällande pass bl.a. om passinnehavaren dömts till frihetsberövande påföljd som inte har börjat verkställas och det finns sannolika skäl att anta att han eller hon har för avsikt att undandra sig verkställigheten, eller om passinnehavaren avtjänar fängelsestraff och den sammanlagda tiden att avtjäna är fängelse i minst ett år och innehavaren inte har villkorligt frigivits. Enligt 21 § ska vidare passtillstånd vägras, om det skäligen kan antas att den dömda skulle ägna sig åt brottslig verksamhet i samband med en utlandsresa, att han eller hon genom att resa utomlands skulle söka undandra sig fortsatt verkställighet av den ådömda påföljden eller att resan annars skulle motverka hans eller hennes anpassning i samhället.

I dagsläget tillämpar Migrationsverket de passhinder som ställs upp i 7 § passlagen, dvs. främlingspass utfärdas inte till någon som avtjänar ett fängelsestraff, är häktad eller efterlyst. En skyddsklassad person kan dock, enligt nu gällande regler i 2 kap. 12 § andra stycket utlänningsförordningen (2006:97), ändå beviljas främlingspass om det uppstår allvarliga humanitära skäl som kräver utlänningsens närvaro i ett annat land. Enligt promemorians förslag ska denna bestämmelse ändras på så sätt att en skyddsklassad person ska ha en ovillkorlig rätt till främlingspass om inte tvingande hänsyn till den nationella säkerheten eller den allmänna ordningen kräver något annat. Kriminalvården ställer sig mycket tveksam till att, i vart fall, ett kortare fängelsestraff skulle anses utgöra sådana tvingande hänsyn. Därmed skulle den föreslagna ändringen av bestämmelsen i utlänningsförordningen kunna sätta det ovan redovisade regelverket i passlagen ur spel. Exempelvis skulle det kunna få till följd att en person som avtjänar fängelsestraff beviljas främlingspass av Migrationsverket under en permission och därmed har möjlighet att lämna landet. Detta förhållande är i sådant fall något som Kriminalvården måste ta i beaktande vid riskbedömningen när en inta-



gen ansöker om permission. Enligt Kriminalvårdens mening bör denna fråga utredas vidare innan promemorians förslag i denna del genomförs.

\_\_\_\_\_

Detta ärende har beslutats av kriminalvårdsdirektören Elisabet Åbjörnsson Hollmark. I handläggningen har även chefsjuristen Elisabeth Lager och verksjuristen Per Henrik Hedbrant (föredragande) deltagit.

Elisabet Åbjörnsson Hollmark

Per Henrik Hedbrant